

## EJE 0.- FOMENTO Y DESARROLLO DE LA PLANIFICACIÓN FORESTAL. SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA.

### INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

#### **0.1.- DESARROLLO TERRITORIAL DE LA PLANIFICACIÓN FORESTAL ARAGONESA. INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN Y GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE.**

#### **MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:**

##### **0.1.1.- Modificación de la normativa que regula la tipología, contenido y alcance de los instrumentos de ordenación y gestión forestal a escala de monte o terreno forestal.**

#### **ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN**

La Ley de Montes de Aragón, en su artículo 63 apartado 2, establece que se podrán aprobar, mediante Orden, pliegos generales de condiciones técnicas para la redacción de instrumentos de ordenación y gestión forestal. Con este fin se redactó la *Orden* de 21 de marzo de 2015, del Consejero de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente, que aprueba el *Pliego General de Condiciones Técnicas para la redacción y presentación de resultados de Proyectos de Ordenación de montes en Aragón, y de Planes Básicos de Gestión Forestal de montes en Aragón*.

Estos pliegos son de aplicación a todos los montes de Aragón, independientemente de su titularidad del mismo o la de su gestión, y establecen que el instrumento ordinario será el *Proyecto de Ordenación de Montes*, principalmente para los montes de mayor tamaño, pudiendo también elaborar Planes Básicos de Gestión Forestal; la elección de uno u otro instrumento vendrá dada por la complejidad o simplificación en la planificación, en función del tamaño del monte y/o las características de su cubierta forestal.

- ✓ Montes de menos de 400 hectáreas, con menos de 300 arboladas con espesura superior al 20% de fracción de cabida cubierta.
- ✓ Montes poblados con especies arbóreas cuyo turno sea inferior a 25 años.
- ✓ Montes poblados por masas artificiales (al menos el 80% de la superficie procede de repoblación) de menos de 800 hectáreas y que no se encuentren en espacio natural protegido.

Sin embargo, el análisis del escenario de la propiedad forestal aragonesa y el posterior proceso interno de participación realizado en el marco del Plan Forestal de Aragón, condujo a la necesidad de replantear estos dos tipos de instrumentos de ordenación que tienen difícil encaje en ciertas masas forestales, incluso en el plan básico, previsto para dar mayor flexibilidad en la planificación. Así, ocurre con montes de titularidad privada que por su pequeño tamaño no pueden abordar la complejidad o el coste de estos instrumentos.

Se trata de masas forestales provenientes de antiguas repoblaciones forestales de gran extensión, cuyo estado actual requiere intervenciones urgentes a través de un *plan sencillo de manejo selvícola* sin las requeridas zonificaciones y restricciones de un plan básico o un proyecto de ordenación.

Para ello, según dispone el *artículo 32 apartado 4* de la ley básica estatal vigente, modificada en 2015, convendría la *incorporación de nuevos instrumentos de gestión forestal, o en determinados casos*, incluso la posibilidad de implantar instrumentos que permitan una planificación agrupada con montes de similares características, como otra forma de suplir estas carencias. Hay que tener en cuenta, que es previsible que las políticas de desarrollo rural de la Unión Europea incorporen en próximos períodos de programación la necesidad de instrumentos de ordenación para poder acceder a subvenciones.

## OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida tiene por objeto la revisión de la Orden de 21 marzo 2015, vigente actualmente, para modificar el pliego general de condiciones técnicas de los proyectos de ordenación de montes y los planes básicos de gestión para simplificar sus contenidos.

Se realizará un **replanteamiento de la tipología de instrumentos ordenación y gestión forestal** que permite la Ley de Montes de Aragón para adaptarlos a las características de la cubierta forestal y el tamaño de los montes. Para ello, se adaptarán instrumentos más simples y prácticos, procedimientos administrativos más sencillos y operativos especialmente dirigidos a montes no gestionados por el Gobierno de Aragón, por debajo de una superficie de 100 hectáreas

Con este objeto se plantearán los siguientes **procedimientos e instrumentos simplificados**:

- ⇒ La incorporación de **procedimientos de adhesión**, que constituyan **compromisos de seguimiento de modelos selvícolas** de referencia establecidos al efecto para montes de pequeña extensión, según especies o formaciones forestales, o bien a *pliegos de condiciones o prescripciones técnicas específicas o particulares* en cada caso, especialmente adaptados.
- ⇒ Procurar *instrumentos compartidos* para la **gestión conjunta** de **montes agrupados** de pequeña extensión.
- ⇒ La adecuación de la figura del **Plan Técnico de Gestión** como un *plan simplificado* de manejo selvícola para determinadas masas de origen artificial como repoblaciones de pinos y tallares de quercíneas que requieren plazos cortos de intervención selvícola sin la zonificación ni planificación actualmente previstas en los pliegos generales para un proyecto de ordenación o un plan básico.

Además, se procederá a la **revisión de los instrumentos ya vigentes** con las siguientes indicaciones

- ⇒ *Plan Técnico de Gestión*: incorporar esta figura, prevista en la Ley de Montes de Aragón, sin límite de superficie, para manejo de masas de origen artificial y tallares fuera de Espacios Naturales Protegidos.
- ⇒ *Plan Básico*: estudiar el incremento o reducción de la superficie mínima de 400 hectáreas establecida actualmente en la mencionada Orden.
- ⇒ *Proyecto de ordenación*: en principio se mantendrían las condiciones de la Orden 21 de marzo de 2015 para el resto de superficies no incluidas en las figuras anteriores.

La modificación normativa también prevé la elaboración de las Instrucciones de Ordenación de Montes, que tomarán como base los pliegos generales previamente revisados y se realizarán una vez que en el transcurso de los años haya sido probada su eficacia e idoneidad.

## FINALIDAD/OBJETIVO

El objetivo principal de la modificación es procurar instrumentos más simples y prácticos para montes o terrenos forestales de pequeño tamaño, y procedimientos administrativos más sencillos y operativos para considerar que un monte está ordenado o responde a unos criterios técnicos de gestión forestal sostenible.

De este modo se favorecerá la generalización de la planificación a la mayor parte posible de la superficie forestal, lo que entre otros aspectos, permitirá al titular la obtención ayudas y de rentas por los aprovechamientos que favorezcan su conservación, ante los riesgos derivados del abandono de la gestión de los montes.

## ÁMBITO TERRITORIAL

Ámbito territorial de aplicación de la medida, acción o actuación:

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial

## IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

**Carácter/tipo** de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable de aplicar o implementar la medida

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

**Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo** de la medida, acción o actuación:

- ✓ Ley básica estatal vigente sobre montes: texto consolidado modificado de 21 de julio de 2015 (artículo 32 apartado 4 sobre modelos tipo de gestión forestal, procedimientos de adhesión y compromiso de seguimiento).
- ✓ La Orden de 21 de marzo de 2015, recoge los pliegos generales para establecer las condiciones técnicas de dos instrumentos de planificación en Aragón: proyectos de ordenación de montes y planes básicos de gestión forestal.

La medida consistiría en la modificación de algunos aspectos de las condiciones de aplicación de estos instrumentos y en la adición de otros instrumentos de modo que se cubran las necesidades de planificación detectadas, conforme se indica en la descripción de la medida.

#### HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

**Horizonte temporal de cumplimiento** en función del **periodo de aplicación** y la **vigencia del plan**: **cuándo** está previsto que se efectúe la medida, acción o actuación:

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida, acción o actuación

## FINANCIACIÓN.

### Fuente de financiación prevista

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

## INDICADOR DE REFERENCIA. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

### Indicadores de cumplimiento:

✓ **Indicador cualitativo de consecución:**

- ⇒ Elaboración, redacción y aprobación de una nueva orden relativa a las condiciones técnicas de los pliegos generales de instrumentos de ordenación y gestión forestal.

✓ **Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos 2015 (Proceso Forest Europe)**

- ⇒ Indicador cualitativo 3. Marco jurídico/normativo: nacional (y/o subnacional) y compromisos internacionales